



**PROGETTO DIDATTICO «MEMORIA, MEMORIE»
A.S. 2023-2024**

CITTADINI EUROPEI CONSAPEVOLI



Unità 1

L'ABC dell'Unione europea: i fondamenti storici, istituzionali e funzionali

Dott. Enrico Bianchi

Istituto per la storia della Resistenza e della società contemporanea nel Biellese, nel
Vercellese e in Valsesia (Istorbive)

e-mail: e.bianchi.eb@outlook.it

LE TAPPE DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

Alcuni antefatti:

- ❖ Il manifesto di Ventotene (1941)
- ❖ Il piano Marshall (1947)
- ❖ La NATO (1949) e l'Unione Europea Occidentale (1954)
- ❖ Il Consiglio d'Europa (1949)

LE TAPPE DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

Verso l'Unione europea:

- ❖ La dichiarazione Schumann (1950)
- ❖ **La nascita della CEECA (1951)**
- ❖ **I Trattati di Roma (1957): nascono la CEE e l'EURATOM**
- ❖ L'Atto Unico Europeo (1986)
- ❖ **Il Trattato di Maastricht (1992): la CEE diventa CE**
- ❖ Il Trattato di Amsterdam (1997)
- ❖ Il Trattato di Nizza (2001)
- ❖ **Il Trattato di Lisbona (2007): nasce l'UE come è oggi**
- ❖ La Conferenza sul Futuro dell'Europa (2021-2022): verso una nuova evoluzione?



ROMA 1957



LISBONA 2007



MAASTRICHT 1992



Conferenza sul Futuro dell'Europa

CONFERENZA SUL FUTURO
DELL'EUROPA 2021-2022

DALL'EUROPA DEI SEI ALL'UE DEI VENTISETTE

1951	Belgio, Germania, Francia, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi
1973	Danimarca, Irlanda, Regno Unito (fino al 2020)
1981	Grecia
1986	Spagna, Portogallo
1995	Austria, Finlandia, Svezia
2004	Rep. Ceca, Estonia, Cipro, Lettonia, Lituania, Ungheria, Malta, Polonia, Slovenia, Slovacchia
2007	Bulgaria, Romania
2013	Croazia

**Per quanto possa talvolta
apparire una realtà molto
tecnica, l'UE è stata
fondata dopo la Seconda
guerra mondiale per
perseguire l'obiettivo
ultimo della
PACE**

CHE COS'È L'UE OGGI

- È un'organizzazione internazionale molto particolare: gli Stati membri hanno fatto in suo favore un parziale trasferimento di sovranità + anche gli individui sono soggetti del suo ordinamento giuridico.
- Gli Stati membri sono «i padroni dei Trattati» (Corte Cost. tedesca) → sono gli Stati membri a decidere di quali e quanti poteri, competenze e risorse dispone l'UE.
- Il processo di integrazione ha l'obiettivo di andare «verso un'unione sempre più stretta tra i popoli dell'Europa» (art. 1 TUE), MA non è un percorso irreversibile - vd. Brexit 2016-2020.

CHE COS'È L'UE OGGI

I valori fondanti dell'Unione europea:

«L'Unione si fonda sui valori del **rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze**. Questi valori sono **comuni agli Stati membri** in una società caratterizzata dal pluralismo, dalla non discriminazione, dalla tolleranza, dalla giustizia, dalla solidarietà e dalla parità tra donne e uomini»

(Art. 2 TUE)

CHE COS'È L'UE OGGI

Gli obiettivi dell'UE:

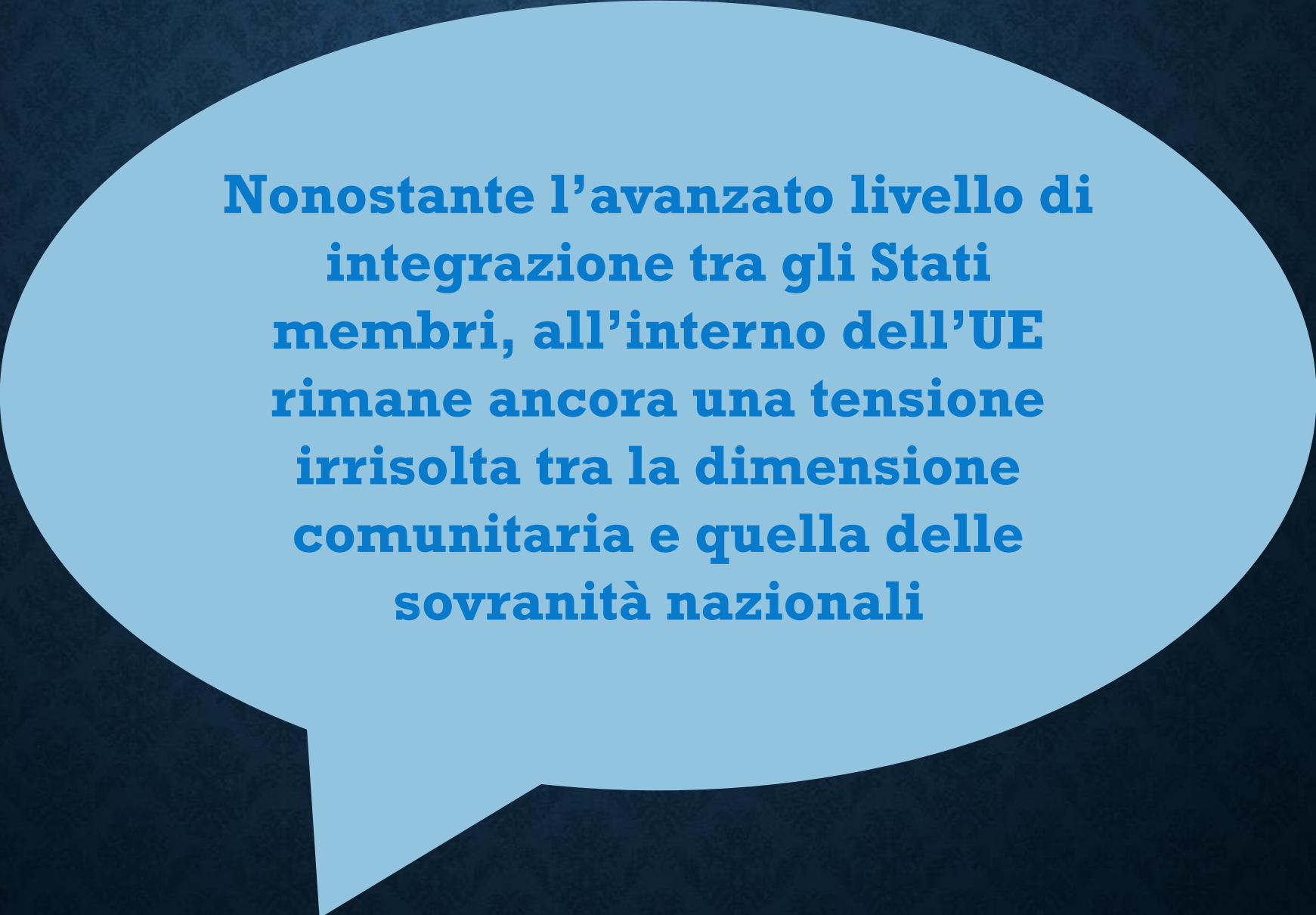
Gli Stati membri hanno creato l'UE attribuendole delle competenze «per conseguire i loro obiettivi comuni» (Art. 1 TUE). Tali obiettivi sono fissati nell'art 3 TUE:

- **Promuovere la pace, i suoi valori e il benessere** dei suoi popoli
- Offrire uno **spazio di libertà, sicurezza e giustizia**
- Instaurare un **mercato interno** adoperandosi per lo **sviluppo sostenibile** e un'**economia sociale di mercato, combattendo l'esclusione sociale e le discriminazioni, promuovendo la coesione e la solidarietà** tra gli Stati membri
- Istituire un'**unione economica e monetaria** la cui moneta è l'euro
- Promuovere i suoi valori ed interessi nei **rapporti con il resto del mondo**

CHE COS'È L'UE OGGI

Alcuni principi e logiche di funzionamento dell'UE:

- Il principio di attribuzione
- Le competenze dell'UE: esclusive ; concorrenti ; parallele
- Il principio di sussidiarietà
- Il principio di proporzionalità
- Metodo comunitario VS. Metodo intergovernativo



**Nonostante l'avanzato livello di
integrazione tra gli Stati
membri, all'interno dell'UE
rimane ancora una tensione
irrisolta tra la dimensione
comunitaria e quella delle
sovranità nazionali**

LE ISTITUZIONI DELL'UE

- Istituzioni **politiche**: Parlamento europeo, Consiglio, Consiglio europeo, Commissione europea
- Istituzioni **tecniche**: es. BCE
- Istituzione **giudiziaria**: Corte di giustizia dell'UE

LE ISTITUZIONI DELL'UE

Il Parlamento europeo

- Rappresenta «i cittadini dell'Unione» ed è eletto democraticamente dagli elettori dei 27 Stati membri
- È composto da 705 deputati eletti su base nazionale e raggruppati in schieramenti politici
- Esercita principalmente la funzione legislativa (con il Consiglio) e di bilancio
- Sede: Bruxelles e Strasburgo



LE ISTITUZIONI DELL'UE

Il Consiglio

- È composto da un ministro per Stato membro a seconda della competenza sulla materia in discussione
- È presieduto per sei mesi, a rotazione, dallo Stato membro che esercita la presidenza di turno dell'UE
- Con il Parlamento europeo esercita la funzione legislativa e di bilancio
- Sede: Bruxelles



LE ISTITUZIONI DELL'UE

Il Consiglio europeo

- È composto dai Capi di Stato o di governo di tutti gli Stati membri, dal suo Presidente e dal Presidente della Commissione (l'Italia è rappresentata dal Presidente del Consiglio dei Ministri)
- Ha compiti di indirizzo politico e programmatico; si riunisce due volte ogni sei mesi ed emana delle conclusioni contenenti le linee guida e le priorità per l'azione dell'UE
- Sede: Bruxelles



LE ISTITUZIONI DELL'UE

La Commissione europea

- È composta da un commissario per ogni Stato membro; ha un suo Presidente coadiuvato dai commissari con diverse deleghe
- È la «guardiana dei Trattati» = promuove e tutela l'interesse generale dell'UE e l'applicazione del diritto europeo
- Ha il potere di iniziativa = propone e presenta ufficialmente gli atti legislativi che verranno discussi e approvati da Consiglio e PE ; in genere è il motore delle iniziative comunitarie
- Sede: Bruxelles



LE ISTITUZIONI DELL'UE

Il procedimento legislativo (ordinario)

- È il procedimento con cui vengono ordinariamente approvati gli atti legislativi dell'UE (regolamenti ; direttive ; decisioni)
- È detta procedura di **co-decisione** perché vi partecipano congiuntamente il PE e il Consiglio, che devono entrambi approvare la proposta formulata dalla Commissione

La Commissione propone l'atto → il Consiglio e il Parlamento europeo lo esaminano separatamente e possono proporre delle modifiche → in caso di disaccordo si apre un processo di conciliazione tra le due istituzioni → se l'atto viene approvato sia dal PE che dal Consiglio entra in vigore, se invece il disaccordo non è risolvibile, trascorso un certo tempo, la proposta decade e si considera non approvata.

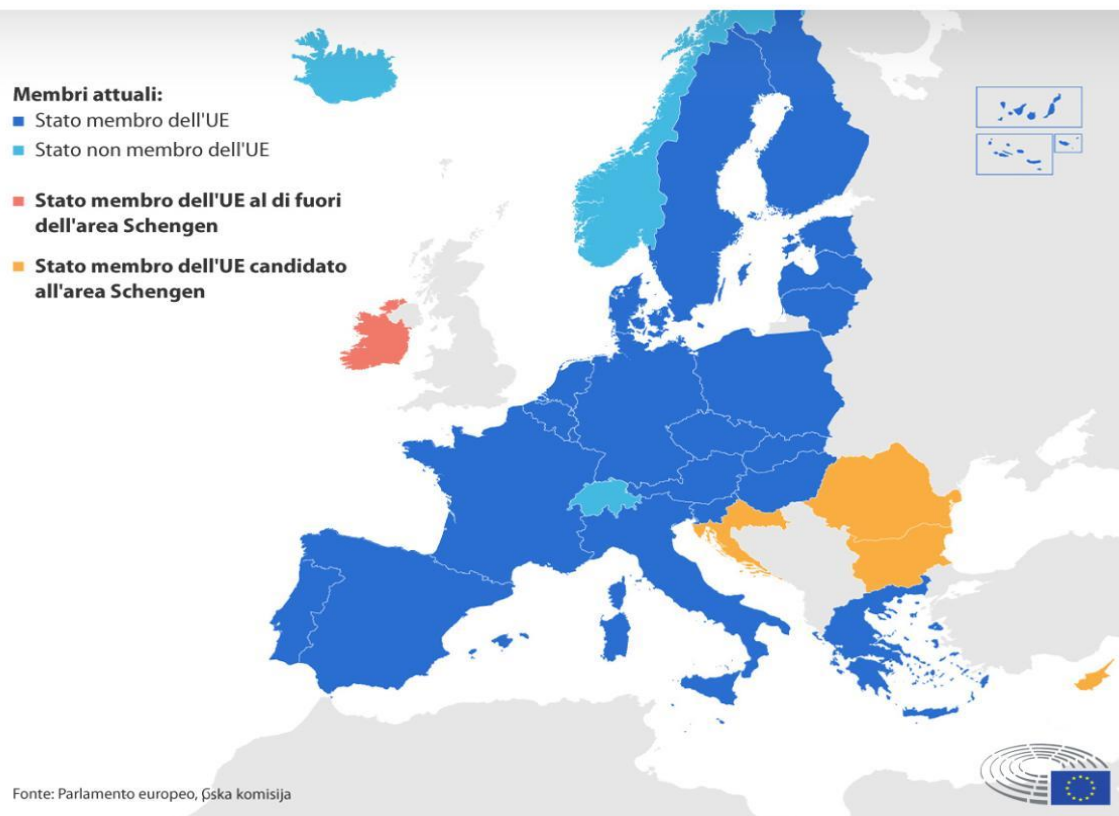
LA CITTADINANZA DELL'UE

- Il Trattato di Maastricht (1992) ha introdotto la «cittadinanza dell'Unione europea» → **chiunque abbia la cittadinanza di uno Stato membro è anche cittadino dell'UE**
- La cittadinanza europea è diretta conseguenza della cittadinanza nazionale e vi si aggiunge, senza ovviamente sostituirla
- A differenza delle cittadinanze nazionali, che tipicamente prevedono sia diritti sia doveri in capo al cittadino, **la cittadinanza dell'UE di fatto comporta solo l'acquisizione di diritti** come la libertà di circolazione e soggiorno nel territorio degli Stati membri, il diritto di voto nelle elezioni europee e comunali se residenti in un altro Stato membro, la protezione diplomatica ecc.

QUALCHE RISULTATO «CONCRETO» E QUOTIDIANO DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

- Lo **spazio Schengen**: circolare liberamente senza controlli alle frontiere interne
- La **moneta unica**
- Il progetto *Erasmus*
- La **Tessera Europea di Assicurazione Malattia**: dà diritto a ricevere le cure mediche necessarie in qualsiasi Stato membro dell'UE alle stesse condizioni dei cittadini di quel paese.
- **Roaming gratuito**: diritto di continuare a godere delle proprie condizioni tariffarie quando si usa il cellulare in un altro Stato membro, appoggiandosi direttamente alla rete locale senza sovrapprezzi per telefonate, SMS e utilizzo dati.

L'AREA SCHENGEN



(Fonte: Parlamento europeo)



(Fonte: www.polgeonow.com)

* Dal 1° gennaio 2023 anche la Croazia è entrata a far parte sia dell'Eurozona che dell'Area Schengen

UN PICCOLO QUIZ...

https://learning-corner.learning.europa.eu/learning-materials/eu-me-quiz_it



LINK UTILI, SPUNTI E MATERIALE PER APPROFONDIRE

Storia dell'integrazione europea

Video *L'Europa attraverso le generazioni*

https://learning-corner.learning.europa.eu/learning-materials/europe-through-generations-short-versions_it

Serie di video sul percorso di integrazione europea suddivisi per decenni:

https://learning-corner.learning.europa.eu/learning-materials/together-we-have-built-europe_it

Cronologia della storia dell'UE:

https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu_it

<https://www.politicheeuropee.gov.it/it/normativa/approfondimenti-normativa/la-storia-dellue-in-pillole/>

LINK UTILI, SPUNTI E MATERIALE PER APPROFONDIRE

L'UE oggi

Guida all'UE: *L'Unione europea: che cos'è e cosa fa*

<https://op.europa.eu/webpub/com/eu-what-it-is/it/>

Sito dell'Unione europea (in genere) : https://european-union.europa.eu/index_it

Siti delle istituzioni:

Parlamento europeo: <https://www.europarl.europa.eu/portal/it>

Consiglio: <https://www.consilium.europa.eu/it/council-eu/>

Commissione europea: https://commission.europa.eu/index_it

Corte di giustizia dell'Unione europea: https://curia.europa.eu/jcms/jcms/j_6/it/

Banca Centrale Europea: <https://www.ecb.europa.eu/ecb/html/index.it.html>

LINK UTILI, SPUNTI E MATERIALE PER APPROFONDIRE

Unione europea in sito ISPI (articoli di analisi e approfondimento):

<https://www.ispionline.it/it/tag/unione-europea>

L'Italia in Europa

Sito della Rappresentanza in Italia della Commissione europea:

https://italy.representation.ec.europa.eu/index_it

Sito del Dipartimento per le Politiche Europee della Presidenza del Consiglio dei

Ministri: <https://www.politicheeuropee.gov.it/it>

Il ruolo dell'Italia nel processo di integrazione europea (sito MAECI):

https://www.esteri.it/it/politica-estera-e-cooperazione-allo-sviluppo/politica_europea/italia_in_ue/il-ruolo-dellitalia-nel-processo-di-integrazione-europea/